

Nazaha نزاهـــة
الهيئة العامة لمكافحة الفساد

تقرير المواطن

للفترة من 1 يناير 2019 إلى 31 مارس 2020

2019
2020

لنكن وطن النزاهة

#من ـ أجل ـ الكويت

الفهرس

لمحة عن " نزاهة"	1
رؤيتنا ورسالتنا	2
أهدافنا	3
اختصاصاتنا ومهامنا	4
الفئات التي يسري عليها قانون " نـــزاهــة"	5
استراتيجية الكويت لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد	8
التعاون الدولي	11
الكشف عن الفساد والتحقيق	13
الذمة المالية	17
لجان الفحص	19
الوقاية من خلال التوعية والتثقيف	22
الوقاية من خلال إعداد البحوث والدراسات	23
دراسة جرائم الرشوة ومدى انتشارها فى دولة الكويت	23
دراسة درجة دولة الكويت في مؤشر مدركات الفساد لعام 2019	27
أبرز الوحدات التنظيمية في "نزاهة" ضمن هيكلها التنظيمي	29
القــوى العاملة في "نــزاهــة"	30

لمحة عن «نزاهة»

من نحن؟

هيئة حكومية مستقلة محايدة، أُنشئت بموجب القانون رقم (2) لسنة 2016، وتسمى الهيئة العامة لمكافحة الفساد "نزاهة"

الـرؤيــة

كويت جديدة تقوم على الثقة ويسودهـــا احـــترام كامل لمبادئ الشفافية والمساءلة وسيادة الــقانون ومشاركة الجميع في نبذ الفساد.

الـرسالة

تعزيز قيم وقواعــد النـــــزاهة ومكــافحة الفـــساد في الـــقطاعين العــام والخـــاص والمجتمع عموماً بما يسهم فـــي تحقيق التنمية المستدامة.



أهـدافـنا

مكافحة الفساد ودرء مخاطره وملاحقة مرتكبيه

تطبيق اتفاقية الأمـم المتحدة لمكافحة الفساد

تفعيل دور منظمات المـجتمـع المـدني

إرساء مبدأ الشفافية والنــزاهــة

حماية المبلغين عن الفساد

التعـاون مـع المنظمات الدولية

حماية أجهزة الدولة من الرشوة والمتاجرة بالنفوذ وسوء استخدام السلطة

5

اختصاصاتنا ومهامنا وفقاً للقانون

مـــهـام تشغيلية

- الوقاية والتوعية ، ودراسة الـــتقارير الدولية، ومشاركة المجتمع المدني
- تلقي إقرارات الذمة المالية، وتشكيل لجان لفحصها
- تلقي البـلاغات ورصد جـرائم الفساد، واسترداد الأموال، وحـــماية المـــبلغين
- التعاون الدولي ومتابعة تنفيذ اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد، والاتفاقيات الإقليمية
- وضع الاستراتيجية الوطنية لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد

الفـــئات التـــي يســـري عـــليها قـــانون "نـــزاهـــة"



السلطة التـنـفيذية

- رئيس مجلس الوزراء ونوابه
- الوزراء
- من يشغل وظيفة تنفيذية بدرجة وزير
- رئيس ونائب رئيس وأعضاء المجلس البلدي
- القياديون ومن في حكمهم ومدراء الإدارات ومن في مستواهم
- أعضاء مجالس إدارات الجهات الحكومية
- أعضاء المجالس والهيئات واللجان التنفيذية الصادرة بقانون أو مرسوم أو قرار من مجلس الوزراء



السلطة التشريعيـة

- رئيس مجلس الأمة ونائبه
- أعضاء مجلس الأمة



السلطة القـضائيـة

- رئيس وأعضاء المجلس الأعلى للقضاء
- القضاة
- أعضاء النيابة العامة

الجمعيات التعاونية والهيئات الرياضية

- رئيس وأعضاء مجالس الإدارات

الشركات

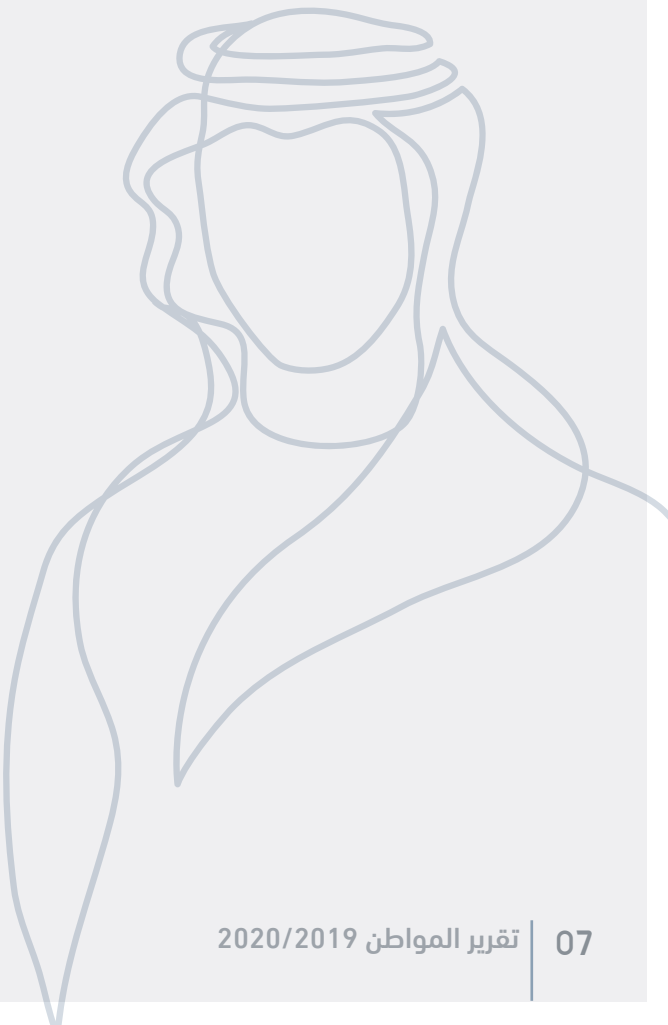
- ممثلي الدولة في عضوية مجالس إدارات الشركات المساهم فيها بصورة مباشرة بنصيب لا يقل عن (25%) من رأس المال

فئات وظيفية ذات طبيعة خاصة

- أعضاء إدارة الفتوى والتشريع
- أعضاء الإدارة العامة للتحقيقات بوزارة الداخلية
- أعضاء الإدارة القانونية في بلدية الكويت
- المراقبين الماليين في جهاز المراقبين الماليين
- الموظفون الفنيون في ديوان المحاسبة
- الموظفون الفنيون في هيئة مكافحة الفساد "نزاهة"
- الخبراء في وزارة العدل
- الموثقين وكاتب العدل بإدارتي التسجيل العقاري والتوثيق بوزارة العدل
- المحكمين والمصفين والحراس القضائيين ووكلاء الدائنين

مكافحة الفساد مسؤولية مشتركة

تعزيز قيم وقواعد النزاهة جزء أصيل من استراتيجية " نزاهة" الوطنية



استراتيجية الكويت لتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد

استغرق انجاز الاستراتيجية سنة كاملة من العمل، قادته "نزاهة" خلال عام 2018 بدعم فني من الأمم المتحدة، وقد شاركت الجهات الحكومية المعنية، والمجتمع المدني، والقطاع الخاص في صياغة الوثيقة النهائية، وإعداد مصفوفة التنفيذ، والجدول الزمني المقترح، ومصفوفة الرصد والتقييم

المصادر الرئيسية في إعداد الاستراتيجية

1 - تقارير تقييم الالتزام باتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد
2 - تقارير ديوان المحاسبة
3- تقارير المؤشرات الدولية المعنية بالنزاهة والفساد
4-آراء أصحاب الاختصاص وأصحاب المصلحة

المواءمة مع الأطر الدولية بشأن مكافحة الفساد والتنمية

1 - أهداف التنمية المستدامة (SDGs) للعام 2030
2 - اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد

المواءمة مع الأولويات الإنمائية الوطنية

1 - مكانة دولية متميزة
2 - بنية تحتية متطورة
3 - إدارة حكومية فاعلة
4 - رعاية صحية عالية الجودة
5 - اقتصاد متنوع مستدام
6 - بيئة معيشية مستدامة

المبادئ

1 - السيادة الوطنية
2 - المشاركة
3 - الشمولية
4 - الواقعية
5 - المسؤولية

ترتكز الاستراتيجية الوطنية على

(4) محاور مقسمين إلى (13) أولوية، و (47) مبادرة.



المحور الأول

القطاع العام

يهـــدف إلى حماية القطاع الـــعام وتـطوير فعـالية وكـــفاءة الخـدمـــات العامة الـتـي يقدمها في إطار من الشفافية والمـــساءلة



المحور الثاني

القطاع الخاص

يهدف إلى تشجيع القطاع الخاص على المساهمة في تعزيز النزاهة ومكافحة الفساد



المحور الثالث

المجتمع

يهدف إلى تمكين المجتمع من المساهمة في بناء ثقافة حاضنه للنزاهة ضد الفساد



المحور الرابع

الهيئات المتخصصة

يهدف إلى تعزيز كفاءة وفعالية الهيئات المتخصصة بتعزيز النزاهة ومكافحة الفساد

شركاء "نزاهة" في تنفيذ الاستراتيجية

- الأمانة العامة للمجلس الأعلى للتخطيط والتنمية
- الجهاز المركزي لتكنولوجيا المعلومات
- الجهاز المركزي للمناقصات العامة
- المجلس الأعلى للقضاء
- النيابة العامة
- الهيئة العامة للتعليم التطبيقي والتدريب
- جامعة الكويت
- جهاز المراقبين الماليين
- ديوان الخدمة المدنية
- ديوان المحاسبه
- غرفة التجارة والصناعة
- مجلس الأمة
- مجلس الجامعات الخاصة
- معهد الدراسات القضائية والقانونية
- منظمات المجتمع المدني
- هيئة أسواق المال
- وحدة التحريات المالية
- وزارة الإعلام
- وزارة التجارة والصناعة
- وزارة التربية
- وزارة التعليم العالي
- وزرارة الداخلية
- وزارة العدل
- وزارة المالية

التعاون الدولي

منح القانون رقم (2) لسنة 2016

للهيئة العامة لمكافحة الفساد مجموعة كبيرة وفريدة من المهام والاختصاصات ذات الصلة بتعزيز التعاون الدولي والإقليمي في مجالات منع الفساد، والوقاية منه، وتعزيز وترسيخ قيم النزاهة



مجالات التعاون الدولي

خليجي

من خلال المشاركة في أعمال اللجنة الوزارية المعنية بمكافحة الفساد بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية

عربي

من خلال تطبيق أحكام الاتفاقية العربية لمكافحة الفساد والمشاركة في فعاليات مؤتمر الدول الأطراف في هذه الاتفاقية

التعاون الدولي وفقاً لأحكام اتفاقية الأمم المتحدة لمكافحة الفساد والمشاركة في مؤتمر الدول الأطراف في هذه الاتفاقية

تعاون ثنائي عبر التعاون مع جهات نظيرة لـ "نزاهة" في الدول الشقيقة والصديقة من خلال إبرام مذكرات تفاهم معها

التعاون الإقليمي (عربي -خليجي)

"نزاهة" عضو في الأكاديمية الدولية لمكافحة الفساد (IACA)

مذكرات تفاهم تم توقيعها مع كل من:
كوريا : لجنة مكافحة الفساد والحقوق المدنية الكورية
فرنسا : الوكالة الفرنسية لمكافحة الفساد
فلسطين : هيئة مكافحة الفساد الفلسطينية
مصر : هيئة الرقابة الإدارية بجمهورية مصر العربية

تشارك "نزاهة" في اجتماعات الرابطة الدولية لسلطات مكافحة الفساد

مشاريع ومذكرات مستقبلية بصدد التوقيع عليها:
العراق : هيئة النزاهة
كازاخستان : هيئة مكافحة الفساد
الانضمام إلى مبادرة STAR لتتبع واسترداد الأموال

الكشف عن الفساد والتحقيق

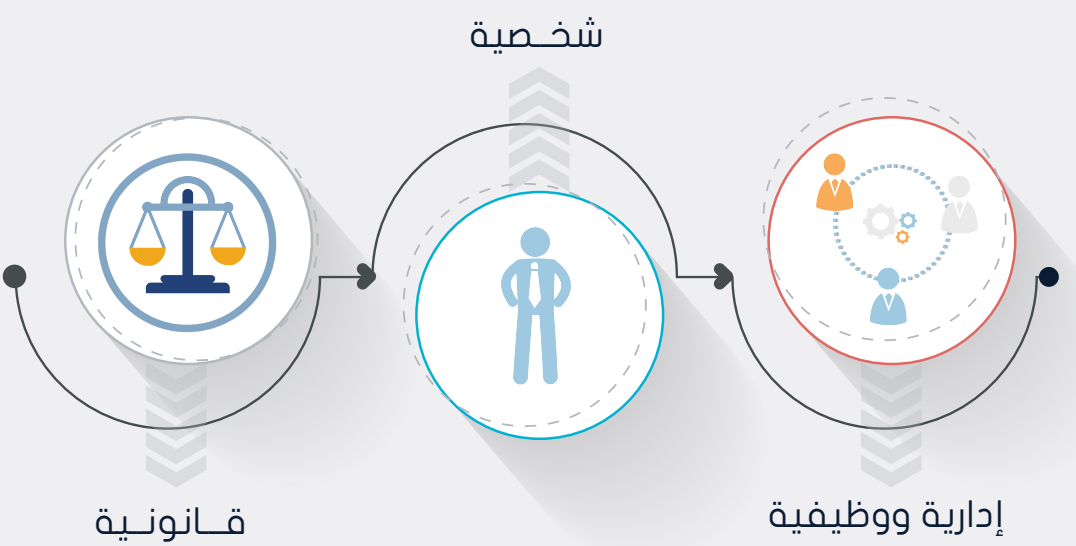
يتم استقبال التقارير والشكاوى والمعلومات بخصوص جرائم الفساد من خلال مكتب استقبال البلاغات لدراستها، وفي حال التأكد من وجود شبهة جريمة فساد تحال إلى جهة التحقيق المختصة، كما يتم توفير الحماية

البلاغ هو الإعلام أو الإخبار من شخص طبيعي أو اعتباري بما لديه من معلومات عن جريمة أو شروع في جريمة أو تستر على جريمة أو تخلص من أدلة جريمة أو مخالفة مالية جسيمة، يقدم إلى "نزاهة"، أو إلى أي جهة مختصة بتلقي البلاغات.

شروط قبول البلاغ

1. أن يكون المبلغ ضده ضمن الصفات الوظيفية التي يسري عليها القانون رقم (2) لسنة 2016.
2. أن يكون الإبلاغ عن جريمة ضمن جرائم الفساد الواردة في القانون رقم (2) لسنة 2016.
3. تقديم أية بيانات أو معومات أو مستندات تثبت جدية البلاغ.

أنواع الحمايات التي تقدمها "نزاهة" للمبلغين





البــلاغات في أرقــام خلال 2020/2019

118 البلاغات ومواضيع الرصد التي وردت إلى "نزاهة"

16 البلاغات ومواضيع الرصد التي تمت إحالتها إلى النيابة العامة

23 الضبطـيات القـضائية

79 حالات الحفظ النهائي

الابلاغ يكون بإحدى الطرق التالية:

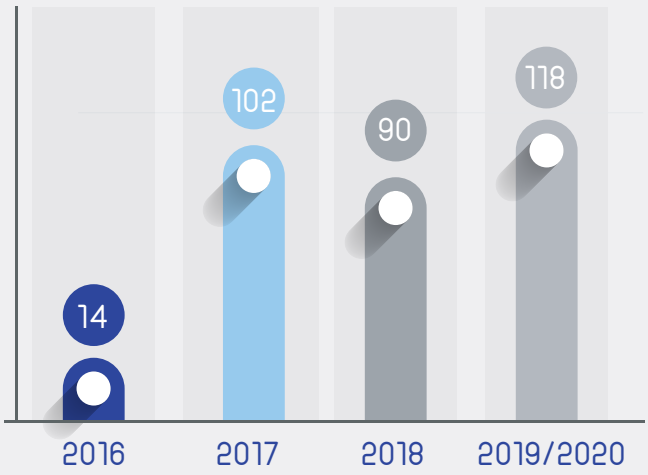
- الحضور الشخصي إلى مقر "نزاهة"، بوابة رقم (7)
- البريد الإلكتروني الخاص بـ "نزاهــة"

incident_report@nazha.gov.kw

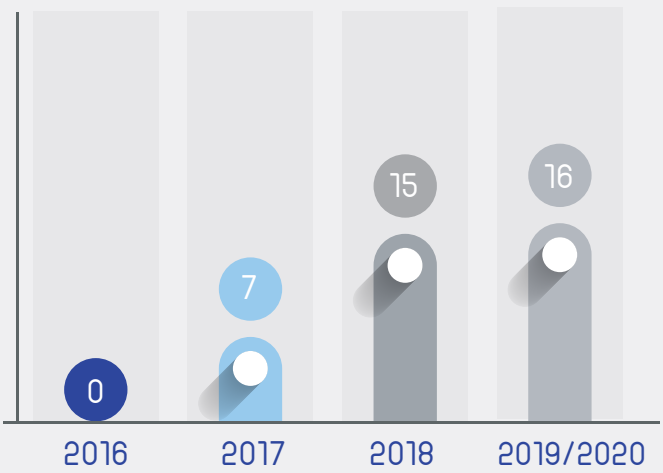


البــلاغات في إحصائيات

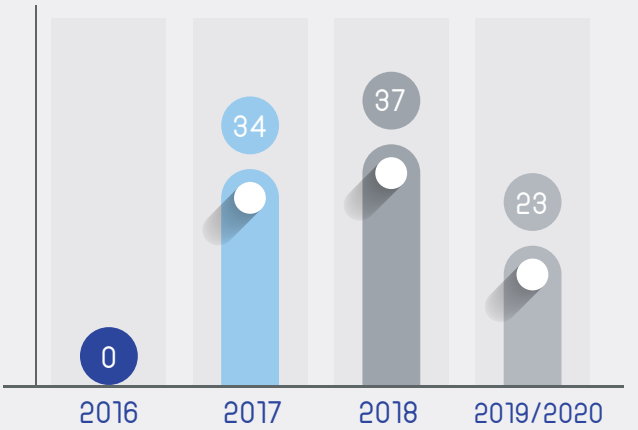
عدد البلاغات ومواضيع الرصد التي وردت إلى "نزاهة"



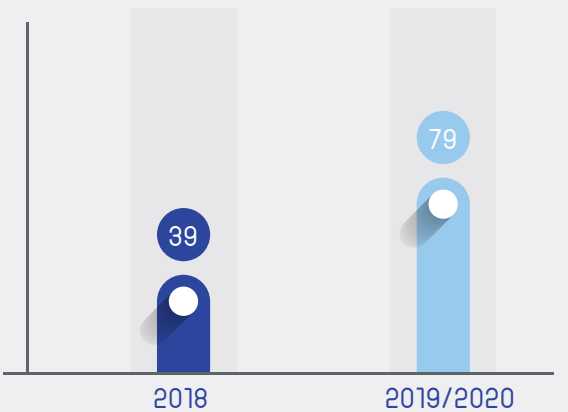
عدد البلاغات ومواضيع الرصد التي تمت إحالتها إلى النيابة العامة



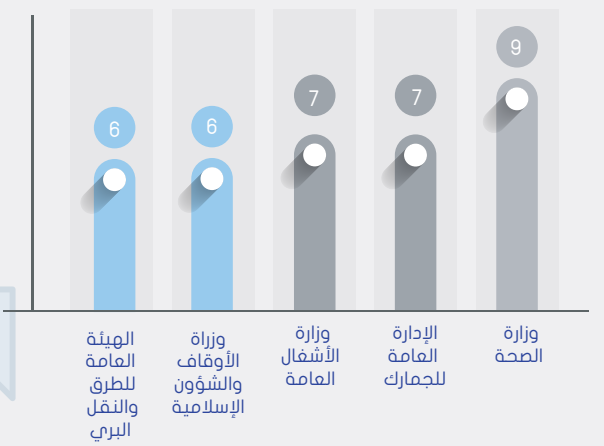
عـــدد الضبطيات القضائية



عدد حالات الحفظ النهائي



عدد البلاغات ضد المشمولين حسب أعلى 5 جهات يعملون بها خلال 2019 / 2020



الذمة المالية

تمثل إقرارات الذمة المالية إحدى الركائز الرئيسية لعمل "نزاهة"، وتعتبر مؤشرات استلام الإقرارات الإجمالية من أهم المؤشرات التي تبرز دورها في تعزيز النزاهة والشفافية؛ لذا مازالت "نزاهة" مستمرة في استقبال الملزمين بتقديم إقرارات الذمة المالية، وذلك منذ نشر اللائحة التنفيذية للقانون رقم (2) لسنة 2016.

أنواع الأقرارات

إقرار أول
وهو الإقرار الذي يسلم خلال 60 يوماً من تاريخ تولي المنصب

إقرار تحديث
وهو إقرار يقدم خلال 60 يوماً من نهاية كل 3 سنوات ما بقي الشخص في منصبه

إقرار نهائي
وهو إقرار يقدم خلال 90 يوماً من تاريخ ترك المنصب.



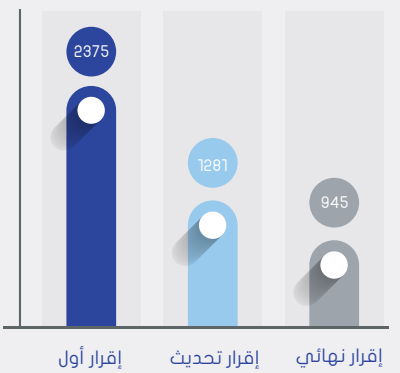
إجمالي الإقرارات المسلّمة منذ نشر اللائحة التنفيذية للقانون رقم (2) لسنة 2016 إلى 31 مارس 2020

16615 إقرارا

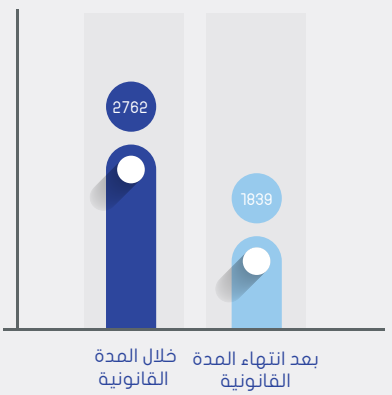
اجمالي الإقرارات المسلمة خلال 2020/2019

4601 إقرارا

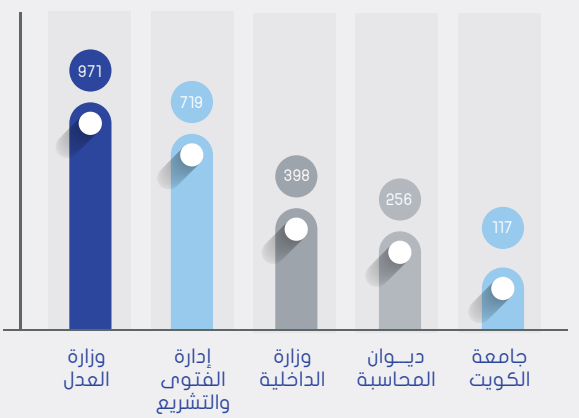
توزيع الإقرارت حسب نوع الإقرار
خلال 2020/2019



توزيع الإقرارت حسب استلامها وفقاً
للمواعيد القانونية خلال 2020/2019



الإقرارت المسلمة وفقاً لأعلى 5 جهات يتبعها
المشمولين ببرنامج الذمة المالية خلال 2020/2019



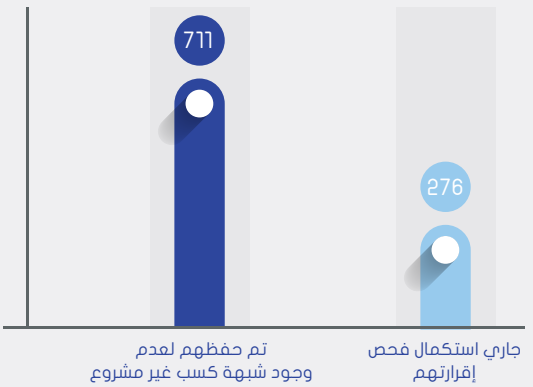
لجان الفحص

هي لجان فنية مشكّلة داخل "نزاهة" بموجب المادة (24) من اللائحة التنفيذية لقانون إنشاء الهيئة، وعليه تتولى عملية الفحص الشكلي والموضوعي لإقرارات الذمة المالية المسلّمة لـ"نزاهة" وفقاً للآلية المتبعة.

جريمة الكسب غير المشروع

كل زيادة في الثروة أو انتقاص في الالتزامات تطرأ - بسبب تولي الوظيفة أو قيام الصفة - على الخاضع لقانون رقم (2) لسنة 2016، أو أولاده أو من يكون ولياً أو وصياً أو قيماً عليه متى كانت لا تتناسب مع مواردهم وغير مبررة

عدد المقرين الذين تم فحص إقراراتهم خلال 2020/2019



1843 مقراً

تم فحص إقراراتهم منذ بداية عمل لجان الفحص حتى نهاية عام 2019

987 مقراً

تم فحص إقراراتهم خلال عام 2019

12 مقراً

تم فحص إقراراتهم بناءً على بلاغ/رصد مقدم من قطاع الكشف عن الفساد والتحقيق في "نزاهة"

الفساد

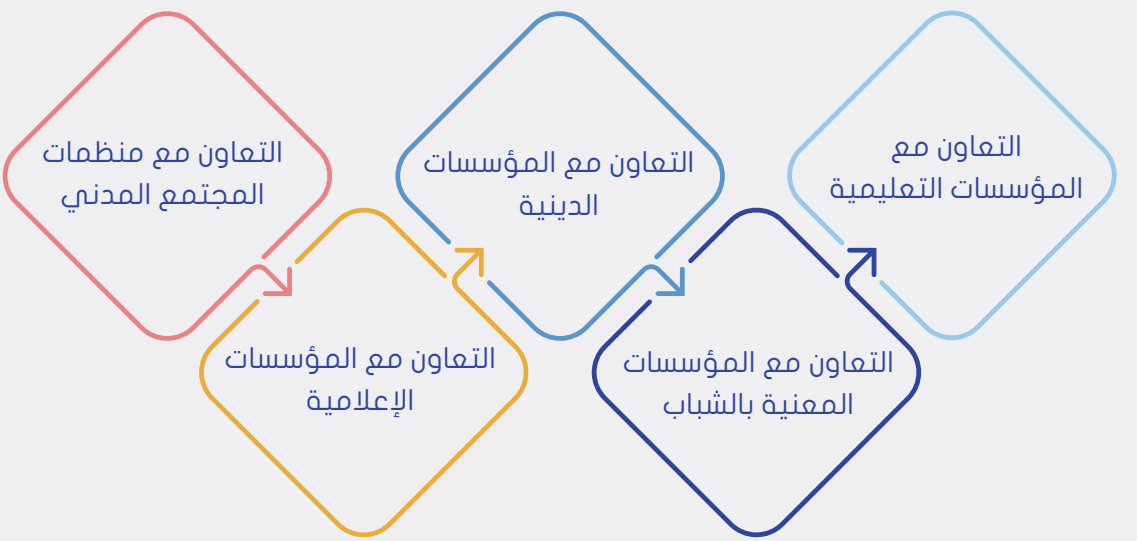
إساءة استخدام السلطة الممنوحة بغيــة تحــقــيق منــافع شخصية




الوعي
تعارض المصالح
الالتزام
المواطنة المصالح
المصداقية
النزاهة
المساءلة
انفاذ القانون
حماية المال العام
المصلحة العامة
الحوكمة
الرقابة
المسؤولية
الشفافية
انفاذ القانون
تكافؤ الفرص

الوقاية من خلال التوعية والتثقيف

دور وسائل الإعلام لتنوير وتبصرة المجتمع وتوعيته بمخاطر الفساد وآثاره وسبل الوقاية منه، وماهية آثاره على المجتمع والدولة؛ من خلال إعداد وتصميم البرامج التوعوية والتثقيفية، كما يتم اتخاذ التدابير الوقائية بمشاركة المؤسسات الحكومية ومنظمات المجتمع المدني للتعريف بمخاطر الفساد، وتعزيز ثقافة المجتمع باختصاصات "نزاهة"، وذلك على النحو التالي:

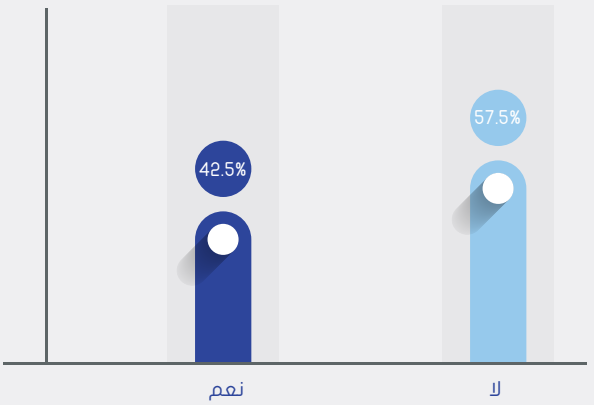


الوقاية من خلال إعداد البحوث والدراسات

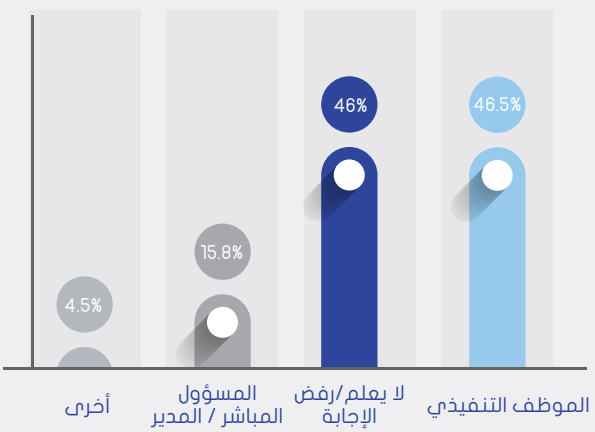
دراسة جرائم الرشوة ومدى انتشارها فى دولة الكويت

أعدت "نزاهة" بالتعاون مع معهد الكويت للأبحاث العلمية ممثلاً بإدارة الاقتصاد التقني دراسة حول "جرائم الرشوة ومدى انتشارها في دولة الكويت"، يكمن الهدف الرئيسي لهذه الدراسة في معرفة جرائم الرشوة بأشكالها المختلفة ومحاولة الكشف عن مدى انتشارها في المجتمع الكويتي، وعليه تم استطلاع آراء (1516) شخصاً، في مختلف الجهات الحكومية ذات الطابع الخدمي.

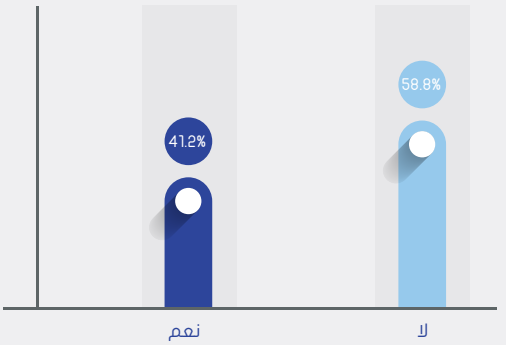
الاعتقاد بإزدياد الرشوة في السنوات الأخيرة في الدولة



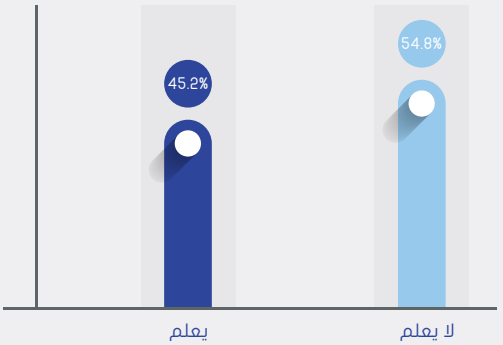
الاعتقاد بالفئة الوظيفية للموظف الذي يطلب رشوة من المراجعين



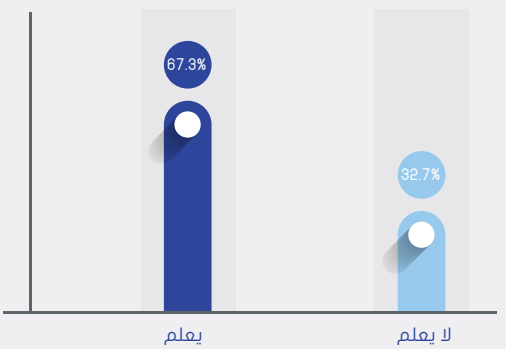
الاعتقاد بأن وجود العمالة الأجنبية له دور في انتشار الرشوة



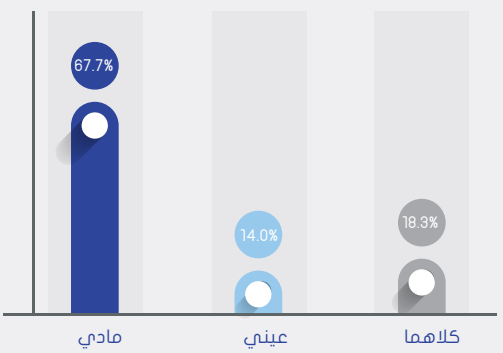
مدى علم الشخص بوجود "نزاهة"



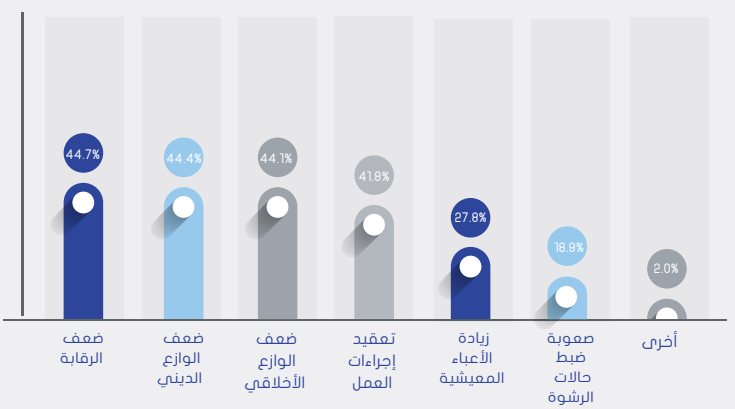
مدى علم الشخص بعقوبات الرشوة القانونية



أشكال الرشوة في حال تقديمها



أسباب انتشار الرشوة

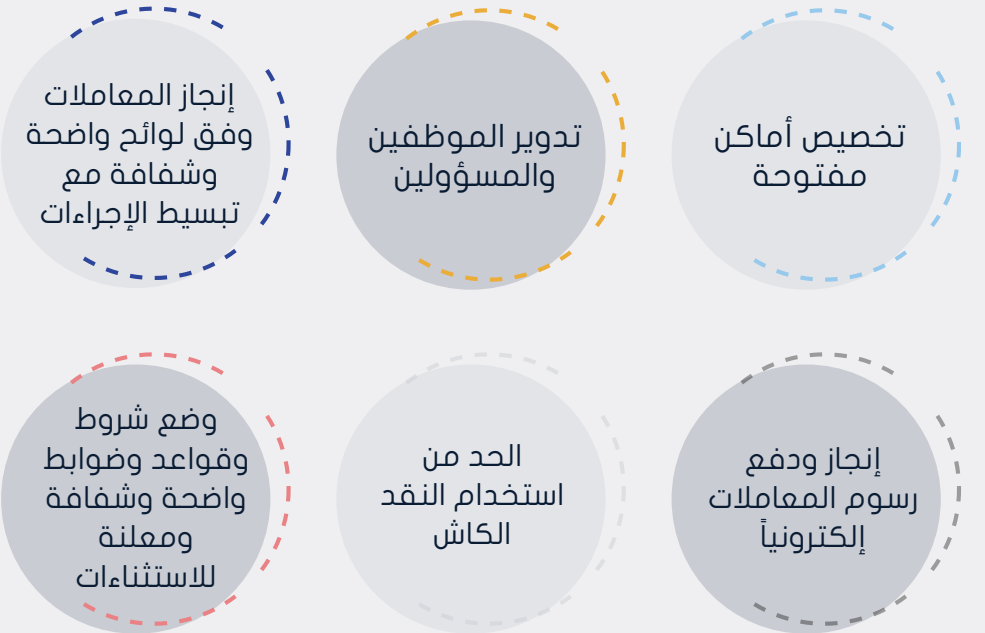


#بـــادر

الإبلاغ أولى خطوات مكافحة الفساد

أهم التوصيات الخاصة بمكافحة جرائم الرشوة:

1. تفعيل مبادرات الاستراتيجية الوطنية على مستوى الدولة.
2. إصدار سياسة الجهة أو المؤسسة لمكافحة الفساد.
3. تعديل القـــوانين الخـــاصة بجـرائم الرشوة والفساد.
4. تفعيل قانون حماية المبلغين وضمان سرية بياناتهم وقانون لمكافأة المبلغين.
5. تعزيز دور الرقابة الداخلية والخارجية.
6. تطوير بيئة العمل من خلال:



7. إعداد مؤشر ترتيب المؤسسات والهيئات حسب مستوى انتشار الرشوة عن طريق استطلاع دوري مع الحرص على نشر تلك المعلومات حتى تكون المؤسسات على دراية بوضعها وتحاول تحسين ترتيبها من خلال اتخاذ إجراءات جدية لمكافحة الرشوة.
8. التوعية المجتمعية.

دراسة درجة دولة الكويت في مؤشر مدركات الفساد لعام 2019



حصلت دولة الكويت على درجة (40)، وعليه حلت في المرتبة (85) على سلم الترتيب الذي ضم (180) دولة في مؤشر مدركات الفساد لعام 2019.

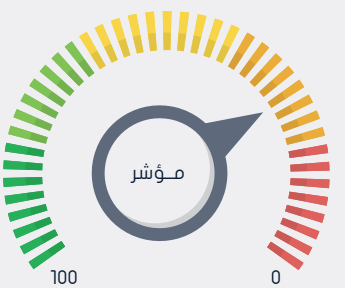
دولة الكويت

40/100

180 دولة

اسند مؤشر مدركات الفساد درجات لـ 180 دولة وإقليم وفقا لمستويات الفساد المدركة في القطاع العام وطبقاً للخبراء والقائمين على الأعمال التجارية

يستخدم مؤشر الفساد مدركات الفساد مقياس يتروح بين 0 و 100



100 تعني خالية كلياً من الفساد

0 تعني فاسد جدا

معدل الدرجات العالمية

43/100

معدل الدرجات الإقليمية

39/100

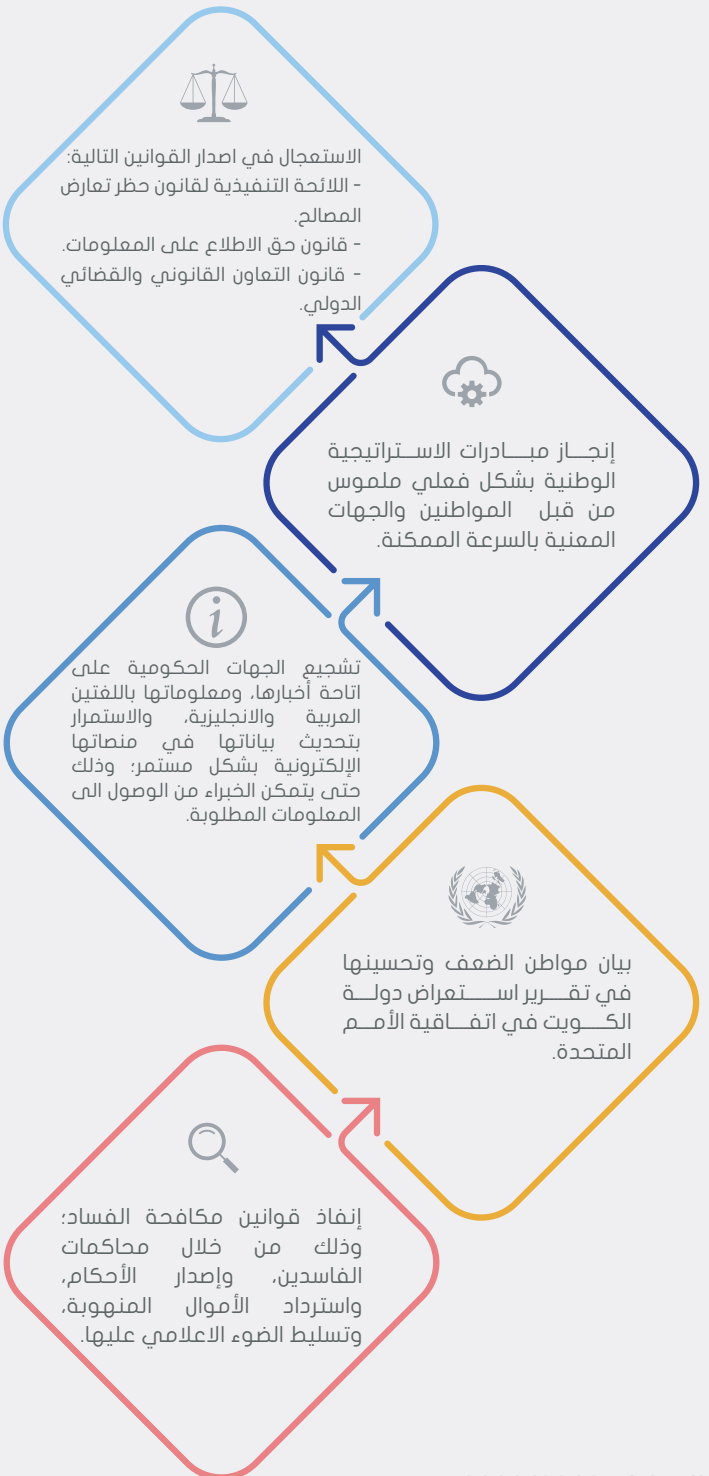
2/3 من الدول حصلت على أقل من

50/100

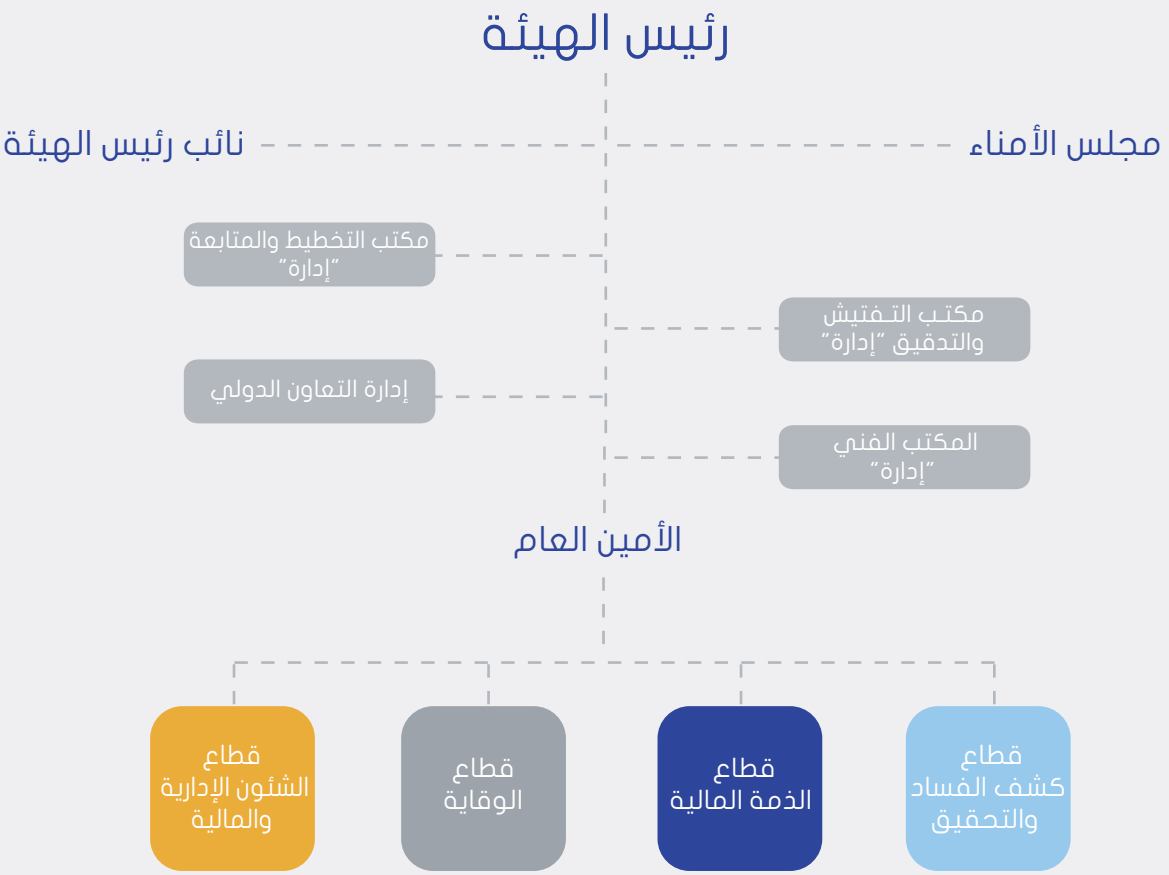
السنة	الدرجة	تغير الدرجة	المركز	تغير المركز
2017	39	تراجع 2	85	تراجع 10
2018	41	تحسن 2	78	تحسن 7
2019	40	تراجع 1	85	تراجع 7

تغيّر الدرجة بمقدار مُعيّن لا يُصاحبه بالضرورة تغيّر في المركز بنفس المقدار

توصيات "نـــزاهـــة"
بشأن تحسين نتيجة دولة الكويت



أبرز الوحدات التنظيمية في "نزاهة" ضمن هيكلها التنظيمي



القوى العاملة في "نـزاهـة"



7 قـياديين



3 أمناء عامين مساعدين



39 اشـرافيين



7 خبراء ومستشارين



78 مهنيين



24 فنيين

www.nazaha.gov.kw



